

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 июля 2018г.

г.Тутаев Ярославской области

Мировой судья судебного участка № 2 Тутаевского судебного района Ярославской области Пшеничная С.А., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении **Муниципального общеобразовательного учреждения средняя школа № 6**, юридический адрес: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей, д. 54, сведений о привлечении к административной ответственности за однородные правонарушения не имеется,

у с т а н о в и л:

Согласно протоколу об административном правонарушении от 02.07.2018г. № 8 Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя школа № 6 Тутаева Ярославской области не выполнило в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушения законодательства, а именно: не выполнило в срок до 01.06.2018 г. пункты 1, 2 предписания №5 от 03.07.2017г. отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Тутаевскому району, а именно: не создало материально-технические запасы продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны; не привело защитное сооружение ГО в соответствие требованиям СНИП II-II-77*, чем нарушило Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, (утв. постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379), требования СНИП II-II-77* «Защитные сооружения гражданской обороны» и Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утв. приказом МЧС от 15.12.2002г. №583.

В судебном заседании директор МОУ СОШ № 6 Манокина Е.В. вину юридического лица в совершении указанного правонарушения не признала, пояснила, что МОУ СОШ № 6 является муниципальной некоммерческой организацией в форме бюджетного учреждения. Здание школы согласно договору закреплено за школой на праве оперативного управления, при этом школа обязуется использовать переданное имущество в соответствии с его целевым назначением для осуществления видов деятельности, предусмотренных уставом. Основным видом деятельности согласно уставу является образовательный процесс. Администрация ТМР, как собственник имущества денежных средств, для проведения указанных в предписании мероприятий не выделяет, МОУ СОШ №6, являясь бюджетным образовательным учреждением, собственными средствами для выполнения данных мероприятий не располагает, не имеет такой статьи расходов, в связи с чем, вина школы в совершении правонарушения отсутствует. В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998г. № 28 ФЗ «О гражданской обороне», Положением об организации и ведении гражданской обороны, утв. Приказом МЧС России 14.11.2008г. № 687, обязанности по поддержанию и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны возложены на органы местного самоуправления. Постановлением Главы ТМР от 27.05.2009г. № 268 такая обязанность в Тутаевском муниципальном районе возложена на администрацию ТМР. Защитное сооружение ПРУ № 29 зарегистрировано в реестре имущества, о чем свидетельствует учетная карточка № 76/29 от 2006г., вместе с тем паспорт ПРУ № 29 не соответствует требованиям Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, (утв. Приказом МЧС от 15.12.2002г. № 583), как такового защитного сооружения не существует, с момента постройки здания школы имеется лишь подвал, что подтверждается справкой ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», какого-либо оборудования для ГО в нем не имелось и не имеется.

Мировой судья, выслушав директора МОУ СОШ №6, исследовав письменные материалы дела, полагает, что в действиях МОУ СОШ №6, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Как следует из материалов дела, 03.07.2017г. Отделом надзорной деятельности по Тутаевскому району по результатам проверки нарушений установленных требований в области гражданской обороны МОУ СОШ №6 было выдано предписание № 5 о выполнении в срок до

01.06.2018г. мероприятий по созданию материально-технические запасы продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны; приведению защитного сооружения ГО в соответствие требованиям. На момент повторной проверки в период с 04.06.2018г. по 02.07.2018г. был установлен факт невыполнения вышеуказанного предписания МОУ СШ №6, в связи с чем, были составлен акт проверки 02.07.2018г. и протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 14 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года N 1309, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Приказом Министерства чрезвычайных ситуаций России от 15 декабря 2002 года N 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

В п. 1.2, 2.1 и 2.2 вышеуказанных Правил установлено, что статус защитного сооружения гражданской обороны как объекта гражданской обороны определяется наличием паспорта убежища, заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений, заверенных органами технической инвентаризации. Документальным основанием для ведения учета защитного сооружения гражданской обороны является паспорт сооружения, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Паспорт защитного сооружения гражданской обороны оформляется после ввода защитного сооружения в эксплуатацию или по итогам инвентаризации защитного сооружения гражданской обороны.

Согласно сообщению Тутаевского отделения Ярославского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» техническая инвентаризация здания МОУ СШ № 6 по адресу: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей д.54 проводилась 11.09.2006г., был изготовлен технический паспорт здания, в котором имеется подвал. Экспликации и поэтажного плана на ЗС (ПРУ) нет.

Копии паспорта противорадиационного укрытия, учетной карточки защитного сооружения, копий поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованных и заверенных органами технической инвентаризации должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении не представлены.

Поскольку вышеприведенным законодательством установлено, что признание защитного сооружения гражданской обороны объектом гражданской обороны возможно только при наличии оформленного строго в соответствии с Правилам эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны паспорта убежища, следует признать, что статус противорадиационного убежища в здании МОУ СШ №6, как объекта гражданской обороны в установленном законом порядке не определен. Иных доказательств о наличии на балансе МОУ СШ № 6 противорадиационного укрытия суду не представлено.

Согласно уставу МОУ СШ №6 является муниципальным бюджетным образовательным учреждением, учредителем которого является Тутаевский муниципальный район, функции и полномочия от имени которого осуществляет департамент образования администрации ТМР. Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении осуществляет ДМИ администрации ТМР.

Здание школы, расположенное по адресу: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей д.54 закреплено за МОУ СШ №6 на праве оперативного управления, что подтверждается договором от 01.10.1991г., свидетельством о государственной регистрации права от 05.02.2015г., Одним из основных видов деятельности МОУ СШ №6 является образовательный процесс.

В соответствии с Федеральным Законом «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12.02.1998 года, мероприятия по гражданской обороне осуществляются в единой системе государственными, муниципальными органами и организациями.

В силу положений ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" именно органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят мероприятия по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Полномочия же организаций предусмотрены ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", в силу которой организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны, создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 утверждено Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, в п.15.4 которого конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты, в том числе обязанность по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем.

Эта же обязанность возложена на администрацию ТМР п. 15.4 Постановления Главы ТМР Ярославской области от 27.05.2009 N 268 «Об организации и ведении гражданской обороны в Тутаевском муниципальном районе Ярославской области.

Таким образом, обязанности по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны отнесены к полномочиям органа местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 утверждено Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно пунктам 5, 6, 9 указанного Положения запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Данное Положение предусматривает следующее предназначение запасов: для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований МЧС, аварийно-спасательных формирований и служб в случае возникновения военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом с учетом пп. «а» п.7 Положения N 379 под организациями понимаются организации, находящиеся в сфере ведения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2000 г. N 227 "О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне" бюджетные учреждения расходуют средства на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений. Собственными средствами на проведение указанных мероприятий МОУ СШ №6 не располагает.

Документ прочитан, проанализирован
и сформулированы выводы
на () листах
Главный специалист
Клиш Т.С.

Доказательств того, что на МОУ СШ № 6, как муниципальное бюджетное учреждение возложена обязанность по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в указанных в Положении целях, отделом надзорной деятельности и профилактической работы по Тутаевскому району не представлено.

Напротив, пунктом 7 Постановления Главы ТМР Ярославской области от 27.05.2009 N 268 «Об организации и ведении гражданской обороны в Тутаевском муниципальном районе Ярославской области предусмотрено, что именно администрация ТМР в целях решения задач в области гражданской обороны создает и содержит силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

С учетом изложенного, следует признать, что предписание № 5 от 03.07.2017г. вынесено в адрес МОУ СШ № 6 при отсутствии законных к тому оснований, а его невыполнение не образует состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, мировой судья прекращает производство по делу, в связи с отсутствием состава административного правонарушения в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности.

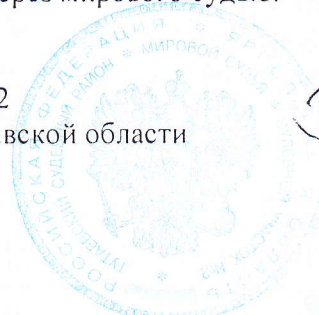
На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 КоАП РФ, мировой судья

п о с т а н о в и л :

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении **Муниципального общеобразовательного учреждения средняя школа № 6 г.Тутаева Ярославской области** прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее постановление может быть обжаловано в 10-дневный срок в Тутаевский городской суд Ярославской области через мирового судью.

Мировой судья судебного участка № 2
Тутаевского судебного района Ярославской области



Handwritten signature in black ink.

С.А. Пшеничная

Handwritten signature in blue ink.