

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 июля 2018г.

г.Тутаев Ярославской области

Мировой судья судебного участка № 2 Тутаевского судебного района Ярославской области Пшеничная С.А.,

рассмотрев дело об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.7 КоАП РФ в отношении **Муниципального общеобразовательного учреждения средняя школа № 6**, юридический адрес: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей, д. 54, сведений о привлечении к административной ответственности за однородные правонарушения не имеется,

у с т а н о в и л:

Согласно протоколам об административных правонарушениях от 02.07.2018г. №№ 9 и 10. при проведении внеплановой выездной проверки по надзору за выполнением требований в области гражданской обороны в отношении Муниципального общеобразовательного учреждения средняя школа № 6 (далее по тексту МОУ СШ №6) и расположенного при нем защитного сооружения гражданской обороны (противорадиационного укрытия, инв. № 526 (старый инв. № 29)) были выявлены факты нарушения и невыполнения требований федерального законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, которые выражались в том, что МОУ СШ №6:

- не создало запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны, не определило номенклатуру и объем запасов;

- не привело защитное сооружение ГО в соответствие требованиям СНиП II-II-77. утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002г. № 583,

чем нарушило требования ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", п. 3 Положения о гражданской обороне в РФ (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007г. № 804), п. 16.5; 15.6, 16.9 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, (утвержденных Приказом МЧС России от 14.11.2008г. № 687). п.п. «ж» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 6, п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003г. № 794); Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, (утв. постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379), требования СНиП II-II-77* «Защитные сооружения гражданской обороны» и Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утв. приказом МЧС от 15.12.2002г. №583.

Определением суда от 05.07.2018 г. дела об административных правонарушениях, предусмотренных по ч.1, ч.2 ст.20.7 КоАП РФ, с учетом положений п.4 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 г. №5, ст.4.4 ч.2 КоАП РФ соединены в одно производство, делу присвоен номер 5-190/2018.

В судебном заседании директор МОУ СШ № 6 Манокина Е.В. вину юридического лица в совершении указанного правонарушения не признала, пояснила, что МОУ СШ № 6 является муниципальной некоммерческой организацией в форме бюджетного учреждения. Здание школы согласно договору закреплено за школой на праве оперативного управления, при этом школа обязуется использовать переданное имущество в соответствии с его целевым назначением для осуществления видов деятельности, предусмотренных уставом. Основным видом деятельности согласно уставу является образовательный процесс. Администрация ТМР, как собственник имущества денежных средств, для проведения указанных в предписании мероприятий не выделяет. МОУ СШ №6, являясь бюджетным образовательным учреждением, собственными

средствами для выполнения данных мероприятий не располагает, не имеет такой статьи расходов, в связи с чем, вина школы в совершении правонарушения отсутствует. Как такового защитного сооружения не существует, с момента постройки здания школы имеется лишь подвал, что подтверждается справкой ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», какого-либо оборудования для ГО в нем не имелось и не имеется.

Мировой судья, выслушав директора МОУ СШ №6, исследовав письменные материалы дела, полагает, что в действиях МОУ СШ, отсутствует состав административный правонарушений, предусмотренных ч.1 и ч. 2 ст.20.7 КоАП РФ.

Часть 1 ст. 20.7 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Часть 2 ст. 20.7 КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Как следует из материалов дела, в период с 04.06.2018г. по 02.07.2018г. Отделением надзорной деятельности и профилактической работы по Тутаевскому району ЯО при проведении внеплановой выездной проверки по надзору за выполнением требований в области гражданской обороны в отношении МОУ СШ № 6, были выявлены факты нарушения и невыполнения требований федерального законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в связи с чем, были составлены акт проверки от 02.07.2018г. и протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне" порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 14 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года N 1309, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию; организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Приказом Министерства чрезвычайных ситуаций России от 15 декабря 2002 года N 583 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

В п. 1.2, 2.1 и 2.2 вышеуказанных Правил установлено, что статус защитного сооружения гражданской обороны как объекта гражданской обороны определяется наличием паспорта убежища, заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений, заверенных органами технической инвентаризации. Документальным основанием для ведения учета защитного сооружения гражданской обороны является паспорт сооружения, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Паспорт защитного сооружения гражданской обороны оформляется после ввода защитного сооружения в эксплуатацию или по итогам инвентаризации защитного сооружения гражданской обороны.

Согласно сообщению Тутаевского отделения Ярославского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» техническая инвентаризация здания МОУ СШ № 6 по адресу: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей д.54 проводилась 11.09.2006г., был изготовлен технический паспорт здания, в котором имеется подвал. Экспликации и поэтажного плана на ЗС (ПРУ) нет.

Согласно имеющемуся в материалах дела паспорту противорадиационного укрытия и учетной карточке защитного сооружения, противорадиационное укрытие расположенное по адресу: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей д.54, является объектом муниципальной собственности, находится на балансе Департамента образования администрации ТМР, принято в эксплуатацию в 1980 году, нормам ИТМ ГО не соответствует. При этом следует отметить, что указанный паспорт не соответствует вышеуказанным Правилам ввиду отсутствия обязательных приложений к нему - копий поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованных и заверенных органами технической инвентаризации.

Поскольку вышеприведенным законодательством установлено, что признание защитного сооружения гражданской обороны объектом гражданской обороны возможно только при наличии оформленного строго в соответствии с Правилам эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны паспорта убежища, следует признать, что статус противорадиационного убежища в здании МОУ СШ №6, как объекта гражданской обороны в установленном законом порядке не определен. Иных доказательств о наличии на балансе МОУ СШ №6 противорадиационного укрытия суду не представлено.

Согласно уставу МОУ СШ №6 является муниципальным бюджетным учреждением, учредителем которого является Тутаевский муниципальный район, функции и полномочия от имени которого осуществляет департамент образования администрации ТМР. Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении осуществляет ДМИ администрации ТМР.

Здание школы, расположенное по адресу: Ярославская область, г.Тутаев, ул.Моторостроителей, д. 54 закреплено за МОУ СШ №6 на праве оперативного управления. Одним из основных видов деятельности МОУ является образовательный процесс.

В соответствии с Федеральным Законом «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12.02.1998 года, мероприятия по гражданской обороне осуществляются в единой системе государственными, муниципальными органами и организациями.

В силу положений ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" именно органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят мероприятия по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Полномочия же организаций предусмотрены ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", в силу которой организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны, создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 утверждено Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, в п.15.4 которого конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты, в том числе обязанность по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем.

Эта же обязанность возложена на администрацию ТМР п. 15.4 Постановления Главы ТМР Ярославской области от 27.05.2009 N 268 «Об организации и ведении гражданской обороны в Тутаевском муниципальном районе Ярославской области.

Таким образом, обязанности по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны отнесены к полномочиям органа местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 утверждено Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно пунктам 5, 6, 9 указанного Положения запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Данное Положение предусматривает следующее предназначение запасов: для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований МЧС, аварийно-спасательных формирований и служб в случае возникновения военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом с учетом пп. «а» п.7 Положения N 379 под организациями понимаются организации, находящиеся в сфере ведения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2000 г. N 227 "О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне" бюджетные учреждения расходуют средства на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений. Собственными средствами на проведение указанных мероприятий МОУ СШ №6 не располагает.

Доказательств того, что на МОУ СШ №6 как муниципальное бюджетное учреждение, возложена обязанность по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в указанных в Положении целях, отделом надзорной деятельности по Тутаевскому району не представлено.

Напротив, пунктом 7 Постановления Главы ТМР Ярославской области от 27.05.2009 N 268 «Об организации и ведении гражданской обороны в Тутаевском муниципальном районе Ярославской области предусмотрено, что именно администрация ТМР в целях решения задач в области гражданской обороны создает и содержит силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

Таким образом, обязанности по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств также отнесены к полномочиям органа местного самоуправления.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляются в единой системе государственными, муниципальными органами и организациями.

Частью 1, 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с п. п. 2 - 4 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 N 1340), резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье,

медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрены ст.14 указанного закона, в силу которой организации обязаны, в том числе: создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При этом в силу взаимосвязанных положений п. "ж" ст. 14, п. 2 ст. 24 Федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.1994 года, п. п. 6, 20 Постановления Правительства РФ N 794 от 30.12.2003 г.; ст. 10 Федерального закона N 116-ФЗ от 21.07.1997 года; п. 45, абз. 8 Приказа МЧС РФ N 105 от 28.02.2003 года обязанности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, возложены лишь на организации, эксплуатирующие опасный производственный объект, являющиеся опасным объектом или объектом жизнеобеспечения.

Доказательств того, что МОУ СШ №6 относится к таким организациям, отдел надзорной деятельности по Тутаевскому району не представил.

Основным видом деятельности МОУ СШ № 6 является образовательный процесс.

Доказательств того, что на МОУ СШ № 6, как муниципальное бюджетное учреждение, органом местного возложена обязанность по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, отделом надзорной деятельности по Тутаевскому району не представлено. Собственными средствами на проведение указанных мероприятий МОУ СШ № 6 не располагает.

С учетом изложенного, следует признать, что МОУ СШ №6 не является субъектом вменяемых ему нарушений.

Учитывая изложенное, мировой судья прекращает производство по делу, в связи с отсутствием состава административных правонарушений в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 КоАП РФ, мировой судья

п о с т а н о в и л :

Производство по делу об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст. 20.7 и ч. 2 ст.20.7 КоАП РФ, в отношении **Муниципального общеобразовательного учреждения средняя школа № 6**, прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Настоящее постановление может быть обжаловано в 10-дневный срок в Тутаевский городской суд Ярославской области через мирового судью.

Мировой судья судебного участка № 2
Тутаевского судебного района Ярославской области



С.А. Пшеничная

